



# ДОКЛАД

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2024 ГОД

СМОЛЕНСК 2025



## СОДЕРЖАНИЕ

1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области	3
2. Условия ведения предпринимательской деятельности в регионе	7
2.1. Показатели экономического развития	8
2.2. Поддержка предпринимательства	15
2.3. Состояние контрольной (надзорной) деятельности	18
2.4. Результаты опроса «Деловой климат в Смоленской области – 2024»	21
3. Защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности	27
3.1. Правозащитная и нормотворческая деятельность	28
3.2. Взаимодействие с деловым сообществом	34
3.3. Участие в реализации реформы контрольной (надзорной) деятельности	41
3.4. Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ и взаимодействие с контрольными (надзорными) органами	46
3.5. Взаимодействие с органами прокуратуры	52
4. Факторы, оказывающие влияние на условия ведения бизнеса 2024-2025	56
5. План работы Уполномоченного на 2025 год	59
6. Заключение	63



# 1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ



## ЦЕЛЬ РАБОТЫ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ

**Цель работы Уполномоченного – обеспечение на территории Смоленской области гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения их прав:**

- органами государственной власти;
- территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления;
- иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями.

## Основные задачи Уполномоченного:

- защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- содействие развитию на территории региона общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, их правовое просвещение по вопросам предпринимательской деятельности;
- взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- содействие улучшению делового и инвестиционного климата;
- участие в формировании и реализации на территории Смоленской области государственной политики в сфере развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов бизнеса.



## ПОЛНОМОЧИЯ

### При осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий органов государственной власти, органов местного самоуправления;

3) направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов;

4) направлять Губернатору Смоленской области мотивированные предложения об отмене или приостановлении действия актов исполнительных органов;

5) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора), лицензионного контроля или муниципального контроля;

5.1) посещать места содержания под стражей и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде принудительных работ, ареста, лишения свободы, в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, связанных с предпринимательской деятельностью;

6) беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления;

7) привлекать экспертов, способных оказать содействие в полном, всестороннем и объективном рассмотрении жалоб;

8) назначать общественных представителей, осуществляющих представительские и экспертные функции, действующих на общественных началах;

9) создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах.



## РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ

### Направление

предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы

запросов в прокуратуру для правовой оценки действий органов исполнительной власти

### Участие

в рассмотрении дел судами в качестве заявителя, третьего лица

в делах об административных правонарушениях (КоАП) в качестве защитника

в выездной проверке, контроль за соблюдением регламента ее проведения

### Урегулирование

спорных ситуаций с органами власти

вопросов, связанных с оплатой государственных контрактов

### Помощь

в реструктуризации задолженности в рамках исполнительных производств

### Посещение

подозреваемых и обвиняемых в СИЗО



## 2. УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕГИОНЕ



## 2.1. ПОКАЗАТЕЛИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ



## ПОКАЗАТЕЛИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

### ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

**8**

место

в Национальном рейтинге  
состояния инвестиционного  
климата в субъектах РФ

**108,5**

млрд. руб.

объем инвестиций в  
основной капитал

**107,6**

%

индекс физического объема  
инвестиций в основной  
капитал

### ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО

**103,4**

%

индекс промышленного  
производства

**10**

место в ЦФО

по индексу промышленного  
производства в 2024 г.

**47**

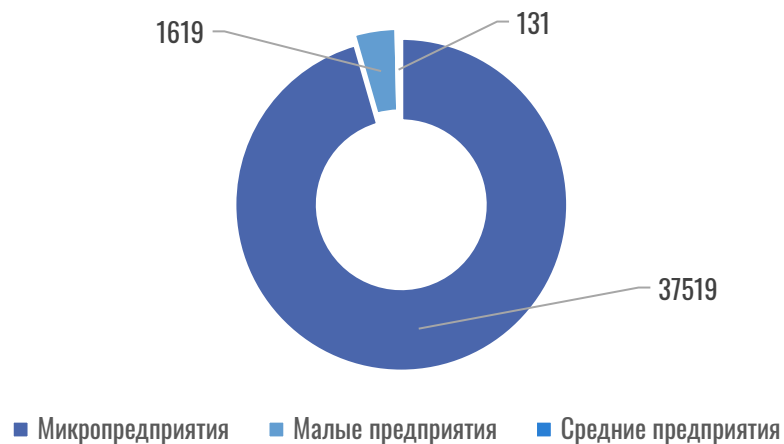
место в РФ



## СУБЪЕКТЫ МСП: ДИНАМИКА И СТРУКТУРА\*

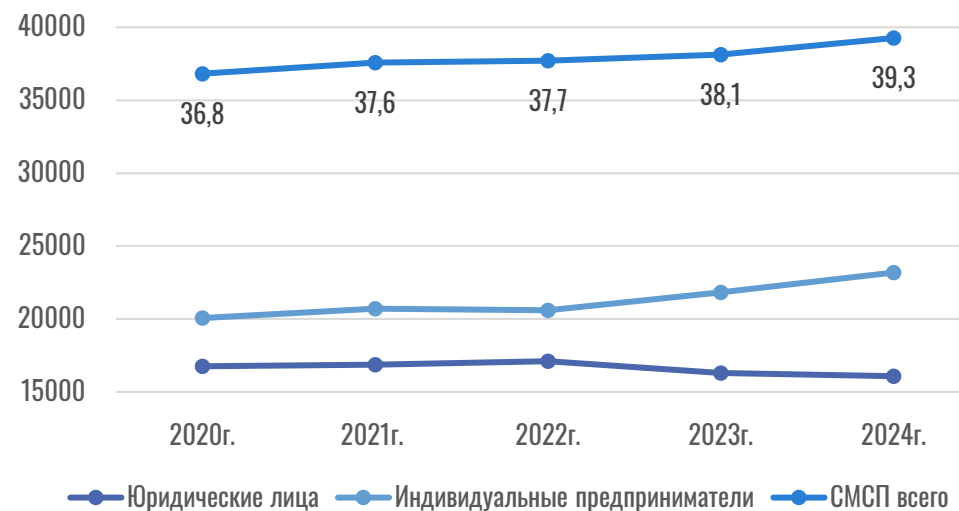
Зарегистрировано **39 269** субъектов МСП, в том числе  
**16 081** юридических лиц  
**23 188** ИП

Микробизнес преобладает как среди ИП (99%), так и среди юридических лиц (90,6%)



Структура субъектов МСП (на конец 2024 года)

Количество субъектов МСП за 2024 г. увеличилось на **1 136** ед.  
Рост произошел за счет увеличения количества ИП, количество юридических лиц, относящихся к субъектам МСП, сокращается.



Динамика количества субъектов МСП (на конец года)

\*Реестр МСП, сайт ФНС <https://rmsp.nalog.ru/>



## ЗАНЯТЫЕ В СУБЪЕКТАХ МСП\*

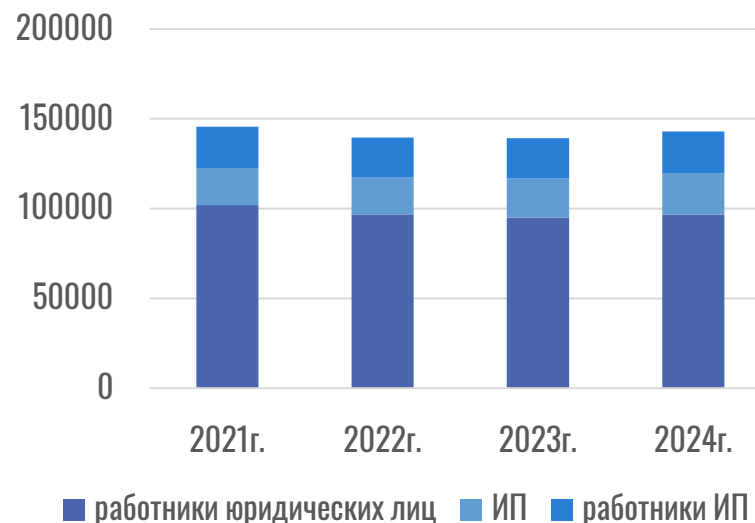
Количество занятых в 2024г. к 2023г. + **2,6%**

Рост во всех сегментах МСП.

	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.
Число работников юридических лиц, чел.	101 882	96 768	95 005	96 573
Индивидуальные предприниматели	20 713	20 598	21 827	23 188
Число работников индивидуальных предпринимателей, чел.	23 046	22 173	22 446	23 179
Всего	145 641	139 539	139 278	142 940

Количество занятых в 2024г. к 2021г. **-2%**

Причины: переход в оборонно-промышленный комплекс и крупный бизнес, самозанятые и неофициальную занятость.



Численность занятых в субъектах МСП

\*Сведения о количестве физических лиц, с выплат и иных вознаграждений которым исчислены страховые взносы в соответствии с применяемым тарифом страховых взносов субъектами малого и среднего предпринимательства, сайт ФНС <https://rmsp.nalog.ru/>



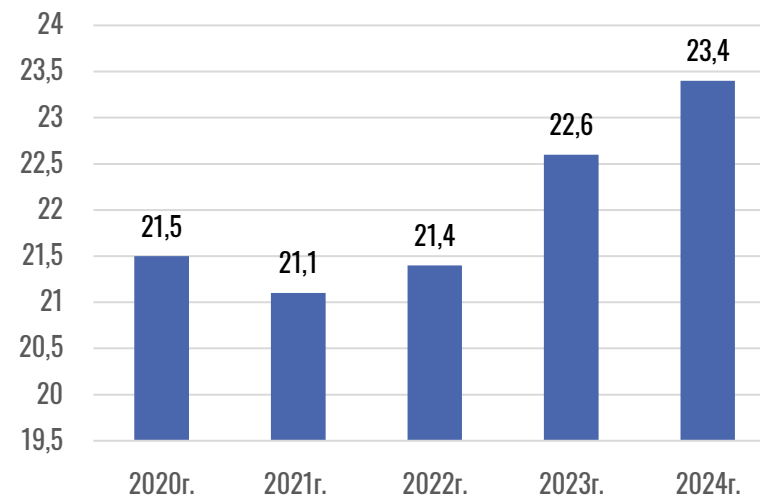
## ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ

**23 963\***  
ИП

зарегистрировано по  
состоянию на конец 2024г.

**5,6**  
%

рост ИП к 2023г.



Динамика количества ИП (на конец года), тыс. ед.

\*Реестр МСП, сайт ФНС <https://rmsp.nalog.ru/>



## САМОЗАНЯТЫЕ ГРАЖДАНЕ

**46 029\***

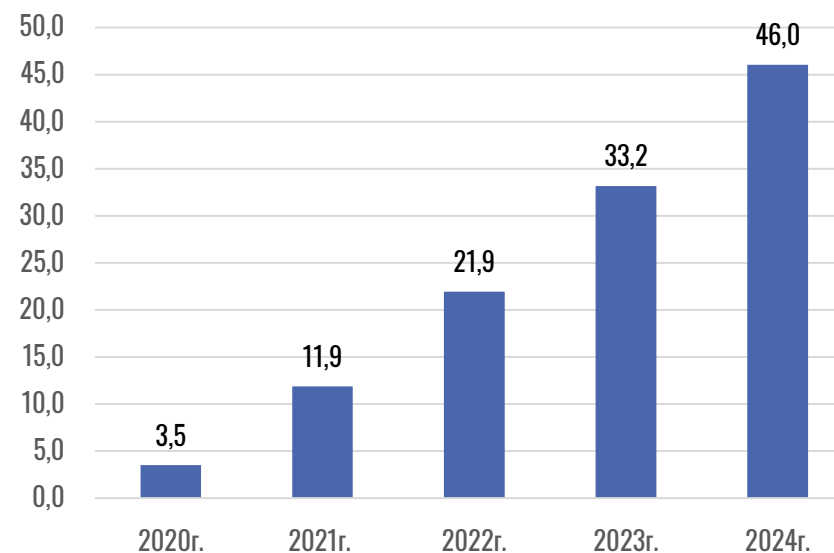
самозанятые – плательщики  
налога на профессиональный  
доход

зарегистрировано  
на конец 2024г.

**38,8**

%

рост числа самозанятых в  
2024г.



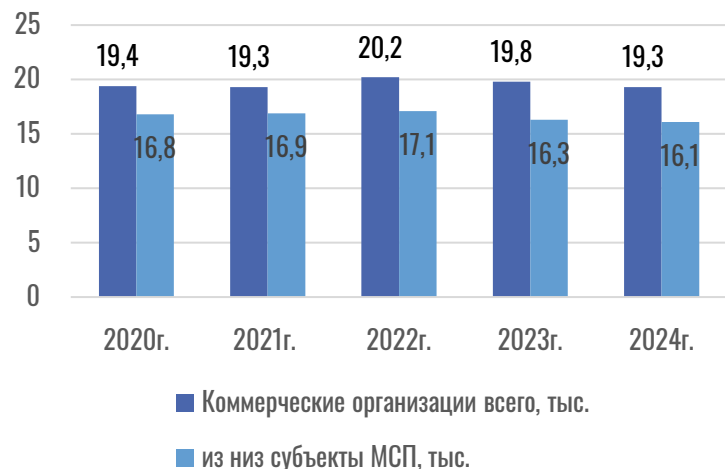
Динамика числа самозанятых (на конец года), тыс.ед.

\* Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД), сайт ФНС <https://rmsp.nalog.ru/>



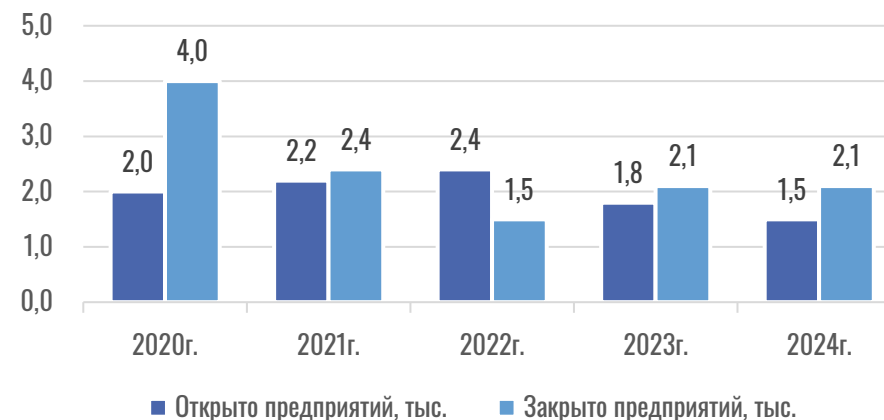
## КОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ\*

За 5 лет количество коммерческих организаций-субъектов МСП сократилось на 4%, общее количество фактически не изменилось.



Динамика количества коммерческих организаций (на конец года)

На протяжении 5 лет (за исключением 2022 года) компании чаще закрывались, чем открывались.



Количество зарегистрированных и прекративших деятельность коммерческих организаций

\* Отчет по форме No 1-ЮР, сайт ФНС <https://www.nalog.gov.ru/>



## 2.2. ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА



## НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

### НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ

**0%**

для впервые зарегистрированных ИП,  
применяющих УСН и ПСН\*

**1%**

для налогоплательщиков, применяющих УСН (с  
объектом «доходы») и осуществляющих  
деятельность в сфере информационных технологий

### ЛЬГОТНЫЕ НАЛОГОВЫЕ СТАВКИ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ С 2025 ГОДА\*\*

**5%**

в сферах информации и связи, научных исследований и разработок,  
деятельности туристических агентств, образования, социальных услуг,  
культуры и спорта, а также деятельности общественных и прочих НКО,  
домашних хозяйств

**7%**

в сферах сельского хозяйства, транспортировки и хранения, деятельности  
гостиниц и предприятий общественного питания, научной деятельности,  
ветеринарной деятельности, административной деятельности,  
деятельности по ремонту компьютеров и предметов хозяйственно-  
бытового назначения

**8%\*\*\***

в сфере обрабатывающих производств

**10%\*\*\***

в сферах строительства, торговли, бухгалтерского учета,  
консультирования, архитектуры, рекламной деятельности, аренды и  
лизинга

\* применять ставку в размере ноль процентов можно в течение двух налоговых периодов

\*\* для налогоплательщиков, применяющих УСН, в случае если объектом налогообложения являются  
доходы, уменьшенные на величину расходов

\*\*\* в 2024 году применялась налоговая ставка 7%



## ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

### ФИНАНСОВЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

**«Первый старт»** программа поддержки начинающих предпринимателей, сумма гранта до 500 тыс. руб.

**Субсидии субъектам МСП** возмещение до 80% от фактически произведенных затрат на уплату первого взноса (аванса) по договорам финансовой аренды (лизинга) оборудования

**Льготные займы, поручительства, региональный фонд развития промышленности** финансовые ресурсы для субъектов МСП микрокредитной компании «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства»

### НЕФИНАНСОВЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

**Льготный доступ** к площадкам и помещениям в государственной/муниципальной собственности, к мощностям и площадкам индустриальных парков

**Оказание услуг и мер поддержки** организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса

#### МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ЦЕНТРА «МОЙ БИЗНЕС»



консультационные  
комплексные услуги\*  
образовательные

\* федеральное финансирование центров «Мой бизнес» в 2025 году не предусмотрено



## 2.3. СОСТОЯНИЕ КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



## ОПТИМИЗАЦИЯ КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕГИОНЕ

### СНИЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ НАГРУЗКИ\*

**2 192**

контрольных (надзорных)  
мероприятия

12%



**1 280**

субъектов проверено

53%



### ПРИОРИТЕТ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ\*

**27 730**

профилактических мероприятий

54%



**7 370**

профилактических визита

на всех уровнях контроля

**26,6**

%

доля профилактических  
визитов

\*Министерство экономического развития Смоленской области, ГАС «Управление»



## ЦИФРОВИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

### СОКРАЩЕНИЕ СРОКОВ\*

**5**  
дней

средний срок проведения  
проверочных мероприятий

**менее 3**  
дней

срок рассмотрения жалобы

**2**  
дня

срок рассмотрения  
ходатайства о продлении  
предписания

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ БИЗНЕСА И КНО\*

**в 4 раза**  
больше

подано заявлений о  
досудебном обжаловании  
через «Госуслуги»

**9,9**  
баллов из 10

средняя оценка работы  
инспекторов по  
региональным видам  
контроля

\*Министерство экономического развития Смоленской области, ГАС «Управление»



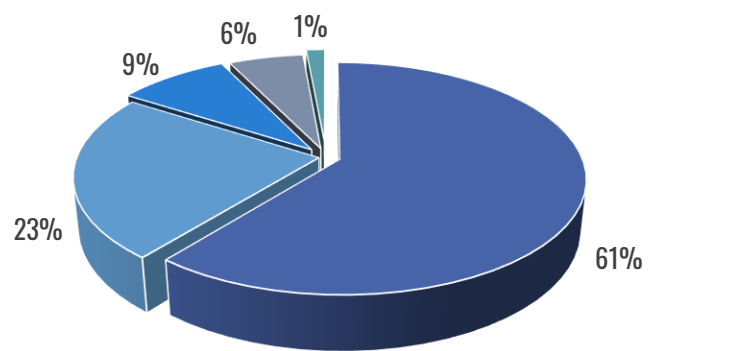
## 2.4. РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА «ДЕЛОВОЙ КЛИМАТ В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ – 2024»\*

\*опрос проведен уполномоченным по защите прав предпринимателей Смоленской области в янв-фев 2025г.



## ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПОЛОЖЕНИЯ ДЕЛ В БИЗНЕСЕ

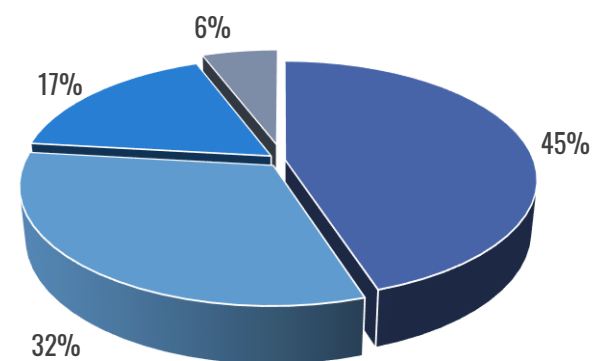
**80%** респондентов оценивают условия для ведения предпринимательской деятельности в регионе как благоприятные и скорее благоприятные



- Скорее благоприятные
- Благоприятные
- Затрудняюсь ответить
- Скорее неблагоприятные
- Неблагоприятные

Условия ведения предпринимательской деятельности

**45%** респондентов оценивают положение дел в бизнесе на уровне прошлого года, **17%** отмечают улучшение, **32%** - ухудшение



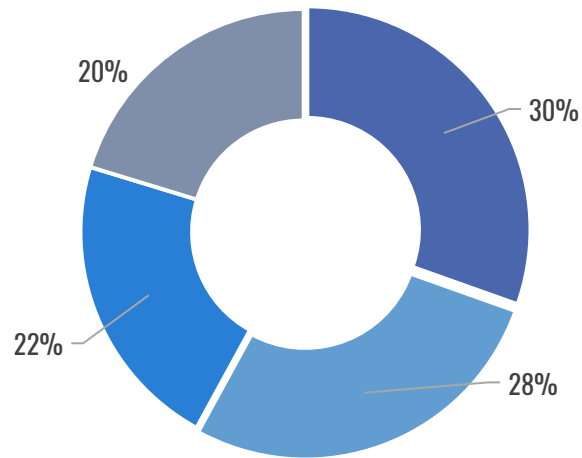
- На том же уровне
- Сейчас хуже
- Сейчас лучше
- Работаю с убытком

Положение дел в бизнесе по сравнению с прошлым годом



## ИНВЕСТИЦИОННАЯ АКТИВНОСТЬ И УСЛОВИЯ РАБОТЫ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ КОНТРАКТАМ

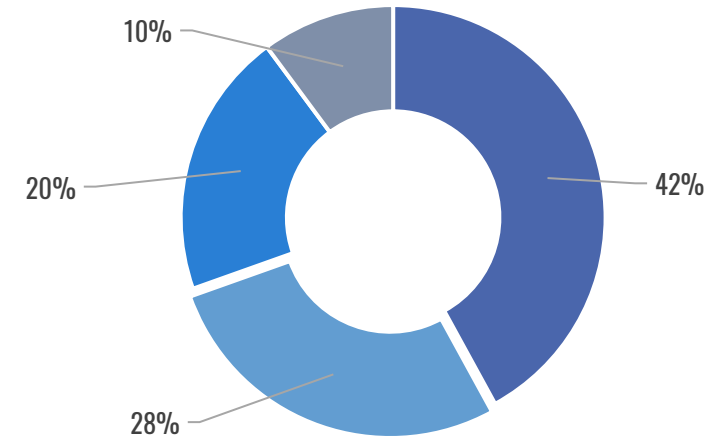
78% респондентов инвестируют в развитие бизнеса



- инвестируют в развитие бизнеса более 15% прибыли
- инвестируют от 5 до 15%
- не инвестируют
- инвестируют менее 5%

Инвестиционная активность

50% респондентов устраивают или считают приемлемыми условия работы по государственным контрактам



- работа по контрактам неактуальна
- условия приемлемые, но риски велики
- полностью устраивают условия
- условия неприемлемые, риски перекрывают выгоды

Работа по государственным контрактам



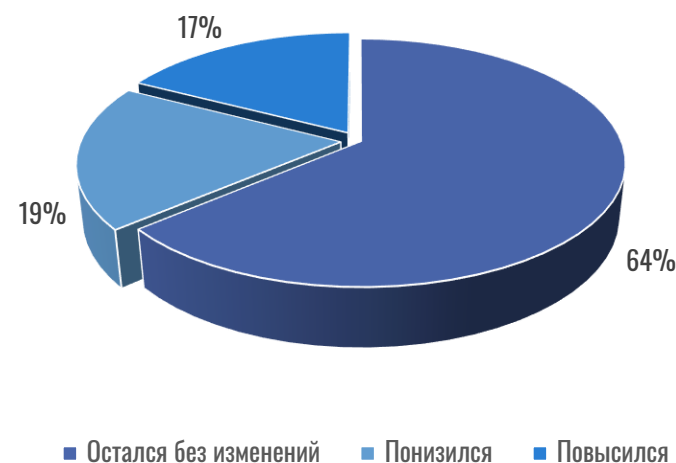
## ОЦЕНКА НЕГАТИВНО ВЛИЯЮЩИХ ФАКТОРОВ И УРОВНЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ

Наибольшее негативное влияние на развитие бизнеса в 2024 году оказывал недостаток финансовых средств (отметили **более 50%**)



Факторы негативного влияния на бизнес

Около **20%** опрошенных отмечают снижение уровня административных барьеров



Оценка изменения уровня административных барьеров



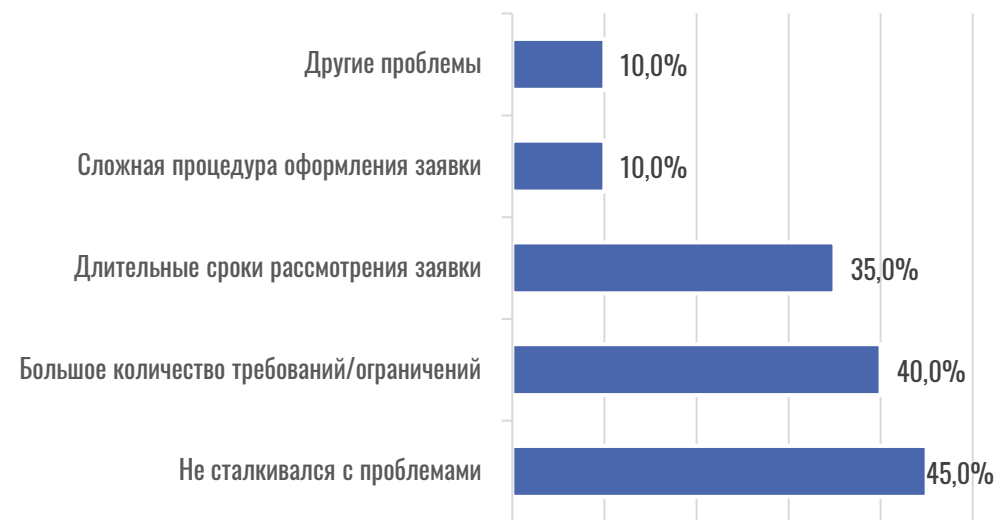
## ОЦЕНКА МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ

**71%** опрошенных не пользовались мерами поддержки  
**35%** не располагают информацией о мерах поддержки



Причины неиспользования мер государственной поддержки  
(возможно несколько вариантов ответа)

**45%** опрошенных отметили отсутствие каких-либо сложностей, 40% респондентов указали на избыточные требования



Проблемы при получении мер государственной поддержки  
(возможно несколько вариантов ответа)



## ИТОГИ ОПРОСА

- Предпринимательское сообщество региона (более 80% респондентов) оценивает условия ведения предпринимательской деятельности в целом как благоприятные.
- При этом более 40% респондентов инвестируют в развитие бизнеса менее 5% прибыли или не инвестируют вовсе.
- Среди причин, негативно влияющих на бизнес, в том числе инвестиционную активность, предприниматели чаще всего отмечали недостаток финансовых ресурсов, а также существенный рост цен и тарифов.
- 64% опрошенных считают, что уровень административных барьеров остался на прежнем уровне, 19% отмечают его снижение.
- 23% предпринимателей лично сталкивались с административными барьерами при осуществлении предпринимательской деятельности.
- Несмотря на наличие и активное продвижение региональных мер государственной поддержки, более 70% респондентов не пользовались такими мерами. Из них 39% считают, что процедура оформления заявки слишком сложна, а 35% не располагают информацией о мерах поддержки.
- Следует отметить, что в настоящее время поддержка субъектов МСП в основном рассчитана на начинающих предпринимателей.



## 3. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



## 3.1. ПРАВООЩИТНАЯ И НОРМОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ



## РАБОТА С ЖАЛОБАМИ И ОБРАЩЕНИЯМИ

**211** (188 в 2023г.) письменных и устных обращения рассмотрено Уполномоченным в 2024 году

Сокращается количество письменных обращений/жалоб:

- снижение административного давления и реализация реформы контрольной (надзорной) деятельности;
- сокращение случаев неоплаты государственных и муниципальных контрактов;
- перевод значительной части услуг для бизнеса в электронный формат;
- повышение правовой грамотности предпринимателей.

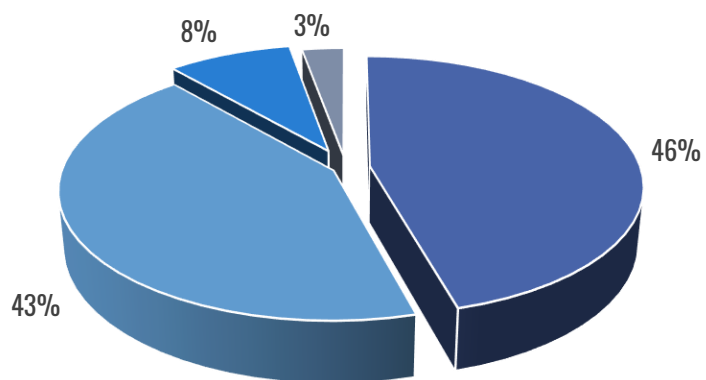
Распределение обращений предпринимателей по тематике





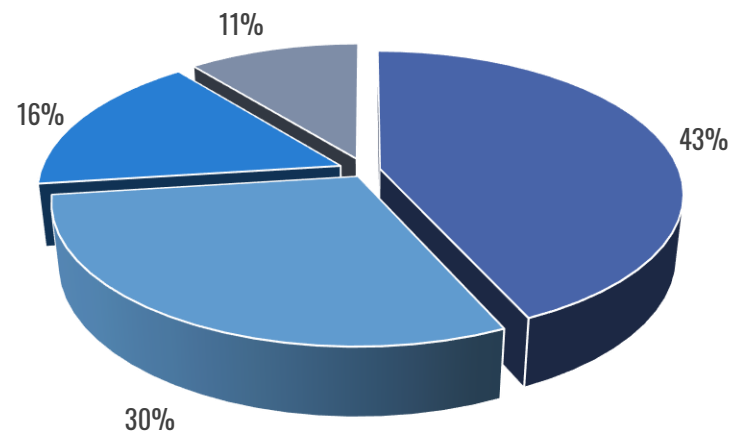
## СТРУКТУРА ОБРАЩЕНИЙ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

В 2024 году появились обращения самозанятых



- индивидуальные предприниматели
- юридические лица
- крестьянски (фермерские) хозяйства
- самозанятые

Результаты рассмотрения обращений

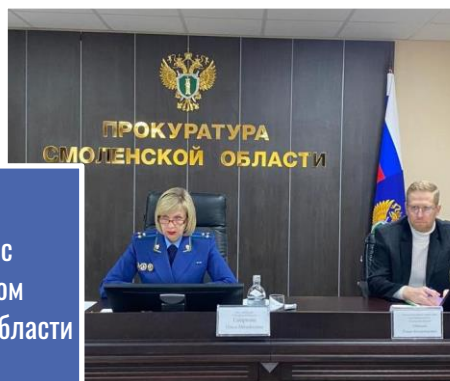


- заявителю даны разъяснения
- права заявителя восстановлены полностью или частично
- жалоба признана необоснованной
- заявление остается в работе



## ВСТРЕЧИ И СОВМЕСТНЫЕ ПРИЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

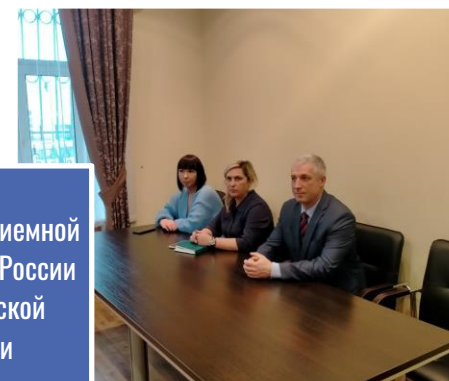
Приемы с  
прокурором  
Смоленской области



Приемы со  
Смоленским  
транспортным  
прокурором



Встречи в приемной  
Президента России  
в Смоленской  
области



Посещение  
предприятий и  
организаций



Встречи с членами  
деловых  
объединений



Открытый диалог при  
участии  
администраций  
муниципальных  
образований

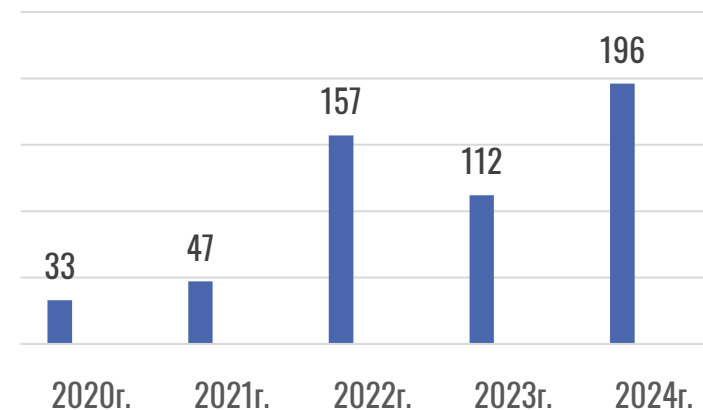
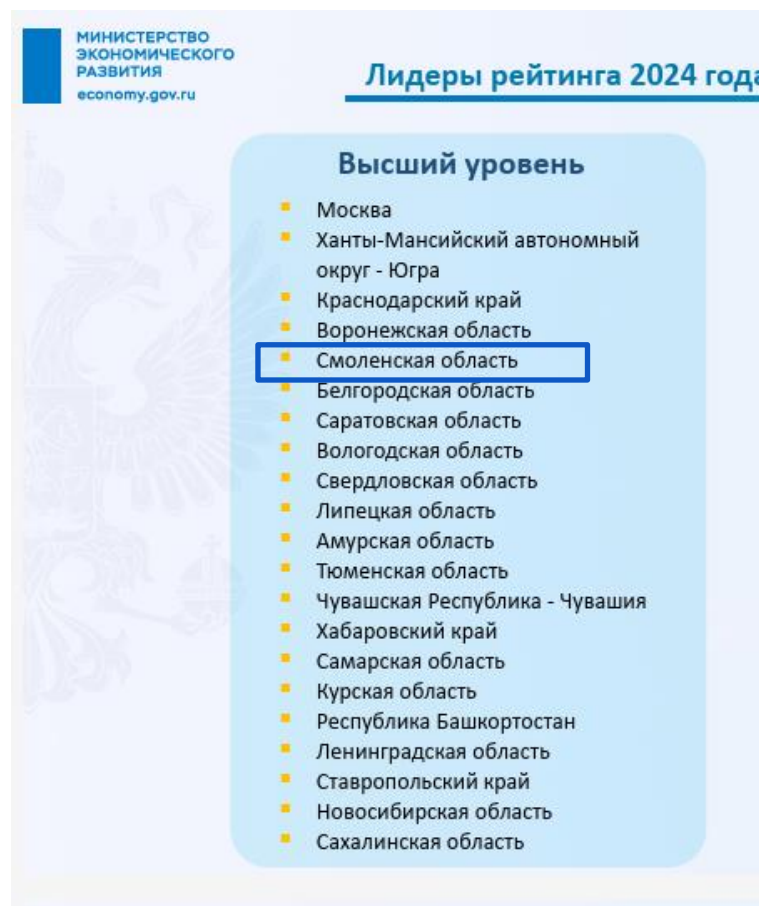


## ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ НПА, ЭКСПЕРТИЗА ДЕЙСТВУЮЩИХ НПА\*

3 года подряд Смоленская область входит в

ТОП-5 регионов

в рейтинге качества проведения оценки регулирующего воздействия



Динамика количества НПА, в публичных консультациях по которым принимал участие аппарат Уполномоченного\*\*

\* Уполномоченный входит в состав рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов НПА и экспертизе НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Смоленской области  
\*\* учитываются НПА и проекты НПА регионального и муниципального уровня



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ АППАРАТА УПОЛНОМОЧЕННОГО

- распространение действий статьи 4.1.1 КоАП РФ (замена штрафов предупреждением) на проверки прокуратуры (федеральный НПА)
- внесение в ПДД изменений, предусматривающих возможность остановки для погрузки/разгрузки транспортных средств в местах действия знака 3.27 «Остановка запрещена» (федеральный НПА)
- внесение в Порядок организации на территории Смоленской области ярмарок требования по разработке в муниципалитетах области регламентов по формированию муниципальных планов ярмарок (региональный НПА)
- внесение корректировки в способ расчета расстояния от мест розничной продажи алкогольной продукции до границ прилегающих территорий, на которых такая продажа не допускается (муниципальный НПА)
- включение плательщиков налога на профессиональный доход (самозанятых) в перечень субъектов, которые могут быть участником закупки при осуществлении закупок муниципального образования (муниципальный НПА)
- исключение из проекта НПА требования о соответствии цвета кузова легкового такси определенной цветовой гамме (муниципальный НПА)
- внесение корректировки в Порядок размещения НТО в части утверждения эскизов НТО и определения границ территории, подлежащей благоустройству за счет средств предпринимателей (муниципальный НПА)



## 3.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДЕЛОВЫМ СООБЩЕСТВОМ



## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ИНСТИТУТАМИ И СТРУКТУРАМИ ПОДДЕРЖКИ БИЗНЕСА 2024

### Деловые объединения

Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»

Смоленское региональное отделение «ОПОРА РОССИИ»

Смоленское региональное Отделение «Деловая Россия»

Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»

### Структуры поддержки бизнеса

АНО «Центр поддержки предпринимательства Смоленской области» («Мой бизнес»)

АНО «Центр сельскохозяйственного консультирования Смоленской области»

АНО «Центр поддержки экспорта Смоленской области»

Принято участие и проведено более 25 совместных мероприятий





## УЧАСТИЕ В РАБОТЕ КОЛЛЕГИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Принято участие в более 20 мероприятиях

Общественно-экспертный совет по региональному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (Смоленская область)»

Общественный совет по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Смоленской области

Совет по малому и среднему предпринимательству при Администрации города Смоленска

Инвестиционный комитет Смоленской области

Конкурсная комиссия по определению победителей ежегодного конкурса «Предприниматель года города Смоленска»

Рабочая группа по рассмотрению вопросов о включении (исключении) зданий (строений, сооружений) и помещений в перечень (из перечня) объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378<sup>2</sup> НК РФ

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции при Губернаторе Смоленской области

Рабочая группа по оценке регулирующего воздействия проектов НПА и экспертизе НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Смоленской области



## ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ РАБОТА. ОБУЧАЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Вебинар  
«Налоговая реформа 2025»

14 выездных семинаров в районах  
области, посвященных мерам  
поддержки предпринимателей

Круглый стол «Изменения в  
законодательстве для бизнеса в  
2024 году»

Курс «Формирование и развитие  
компетенций по управлению  
финансами в предпринимательской  
деятельности» в Смоленском филиале  
Финансового университета при  
Правительстве РФ

Встречи с членами Смоленского  
регионального объединения  
работодателей «Научно-  
промышленный союз», союза  
«Торгово-промышленная палата  
Смоленской области»

### Фокус внимания:

- образовательные мероприятия для предпринимателей.
- изменения в законодательстве.
- о реализуемых на территории региона мерах государственной поддержки.
- по актуальным вопросам предпринимательской деятельности

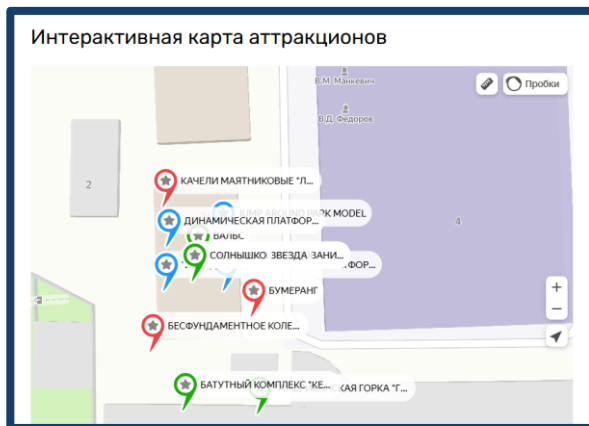
Коммуникационная сессия  
«Актуальные вопросы денежно-  
кредитной политики Банка России»

Конференция «Финкультура  
предпринимательства в России»

V Всероссийский форум  
контрольных органов-2024»



# СТИМУЛИРОВАНИЕ ДОБРОСОВЕСТНОГО ПОВЕДЕНИЯ- ЭКСПЕРИМЕНТ ПО РЕЙТИНГОВАНИЮ



Рейтинг управляющих компаний ЖКХ и ТСЖ в Смоленске

Рейтинг управляющих компаний ЖКХ и ТСЖ в Смоленске составлен на основании данных о деятельности: 1 управляющих, в том числе 2 управляющих компаний, и 3 товариществ собственников жилья. Указаны данные о количестве и площади домов, находящихся в управлении, средняя численность сотрудников УК и ТСЖ, финансовый показатель деятельности компаний. Компании в списке выведены по числу МКД в управлении.

Управляющие компании и ТСЖ:  Многоквартирные дома:

№	Компания	Дома	Площадь, кв.м	Этаж	Адрес	Телефон
1	УК «Смоленск»	1284	2 312 030	1 214	ул. Киевская 2-а, д. 20	
2	УК «Горький»	111	23 625	8	ул. Киевская, д. 4	+7(908) 286-61-70
3	УК «Киевский стандарт»	79	276 941	15	проезд, Чертковский, д. 3	8(481) 21 56 34 50
4	УК «Смоленск-региональные коммунальные предприятия»	77	230 525	5	ул. Шереметьев, д. 75А	8(481) 21 53 95 91
5	УК «Спартак»	52	155 845	69	ул. Рыльцева, д. 5А, корп. 2	+7(481) 21 61 06 39
6	УК «Смоленск»	45	50 488	2	ул. Фурман, д. 18А, кв. 70	8(910) 710-79-87
7	УК «Смо»	41	187 767	25	ул. Октябрьской Революции, д. 5, корп. 1	+7(481) 21 40 29 56
8	УК «М. П.»	39	238 153	39	ул. Валентина Громобой, д. 5А	8(481) 21 50 27 78
9	УК «Смоленскстрой»	38	443 163	81	ул. Рунчицкая, д. 14А	8(481) 21 52 98 87
10	УК «В.С.С.С.С.»	37	113 073	33	ул. Ткацкая, д. 18	8(481) 21 56 44 11
11	УК «Вектор»	36	197 055	26	Венковская 1-а, д. 4, кв. 1	+7(481) 21 34 43 71
12	УК «Смоленск-сервис»	30	203 491	10	ул. Генерала Паникова, д. 13	+7(481) 21 52 61 19
13	УК «Смоленскстрой»	28	212 731	75	проезд, Чертковский, д. 3	+7(481) 21 56 33 39 76 81 23-17-40-17-48-13-21-91-28
14	УК «Смоленск коммунальные предприятия»	28	40 030	53	ул. Сталина, д. 22А	+7(481) 21 42 60 63

## ЦЕЛИ ЭКСПЕРИМЕНТА

Стимулирование добросовестного поведения

Создание прозрачной среды

Снижение административной нагрузки

## СФЕРЫ ВНЕДРЕНИЯ МЕХАНИЗМА ПУБЛИЧНЫХ ОЦЕНОК БИЗНЕСА

Деятельность управляющих организаций

Эксплуатация аттракционов

Деятельность застройщиков



# ВНЕДРЕНИЕ ИНДЕКСА ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ЭКГ-РЕЙТИНГ)

Рейтинг **всех участников** ▾

Национальный стандарт «Индекс деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности (ЭКГ-рейтинг)», ГОСТ Р 71198-2023»

Поиск:  Сектор:  Регион:

Участник рейтинга	Уровень	Рейтинг	Экология	Кадры	Государство
▶ ПАО «ДОРОГБУЖ»	AAA	106	11	45	51
▶ ООО «КОМПАНИЯ АВ»	AA	100	15	35	50
▶ ООО «ЮНИКОМ»	AA	100	15	35	50
▶ ООО «ЭГЕР ДРЕВПРОДУКТ ГАГАРИН»	AA	99	11	35	53
▶ ООО «ЗАВОД КДМ»	AA	98	11	35	53
▶ ООО «ПРОМТЕХСЕРВИС»	AA	98	15	35	48

ЭКГ-рейтинг (Экология, Кадры, Государство) – это комплексная оценка компаний, направленная на определение уровня их благонадежности, социальной и экологической ответственности.

Компании, внесшие вклад в развитие региона и получившие статус ответственных, могут рассчитывать на предоставление режима наибольшего благоприятствования.

В настоящее время разрабатываются региональные НПА, определяющие конкретные меры по созданию условий для развития ответственного ведения бизнеса в регионе и меры поддержки организационного, финансового и имущественного характера.



## 3.3. УЧАСТИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ РЕФОРМЫ КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



# РЕАЛИЗАЦИЯ РЕФОРМЫ КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ





## РЕФОРМА КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ОСНОВНЫЕ ТРЕНДЫ

### СФОРМИРОВАЛАСЬ НОВАЯ РАВНОВЕСНАЯ МОДЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Опора на профилактические, а не на контрольно-надзорные мероприятия. Сохраняется тенденция роста числа профилактических мероприятий.

Продолжается тренд на сокращение плотности контроля. Отсутствие заметных для общества негативных последствий, связанных с ослаблением контроля, свидетельствует о приемлемости рисков и оптимальности принятых решений и их положительном влиянии на баланс интересов государства, граждан и бизнеса.

Имеются трудности перехода от простого установления периодичности КНМ в зависимости от отнесения объекта контроля к категории риска к **полноценному управлению рисками** со стороны контрольных органов.



## РЕФОРМА КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ

### ФОКУС ВНИМАНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО В 2025 ГОДУ

Внедрение возможности заключения контролируруемыми лицами **соглашений** с контрольно-надзорными органами об устранении нарушений обязательных требований, в первую очередь с тех случаях, когда необходимы значительные инвестиции.

Развитие и применение инструмента **стимулирования добросовестного поведения** контролируемых лиц.

Введение направленных на информирование потребителей о качестве предоставляемых услуг **публичных оценок** по итогам проверок соблюдения бизнесом обязательных требований.

Завершение эксперимента по **оптимизации и автоматизации процессов** разрешительной деятельности, в том числе лицензирования (реформа лицензионно-разрешительной деятельности).

Дальнейшее внедрение риск-ориентированного подхода, использование и обновление **индикаторов риска**.

Развитие и популяризация **механизма досудебного обжалования**.



## РЕФОРМА КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ

### ФОКУС ВНИМАНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО В 2025 ГОДУ

Обеспечение прозрачности регуляторной среды. Качественное проведение **процедур оценки регулирующего воздействия** нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, которые вводятся в рамках государственного (муниципального) контроля.

Популяризация профилактических мероприятий среди бизнес-сообщества, в том числе через внедрение **Стандарта** проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица.

Расширение **механизма самообследования** с использованием утвержденных для каждого вида контроля (надзора) проверочных листов.

Обеспечение большей открытости контрольной (надзорной) деятельности, в первую очередь через **цифровизацию**, расширение практики проведения проверок через **мобильное приложение**

Участие в разработке **новых индикаторов риска** нарушения обязательных требований по региональному государственному и муниципальному контролю (надзору)



## **3.4. НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЙТИНГ СОСТОЯНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В СУБЪЕКТАХ РФ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНЫМИ (НАДЗОРНЫМИ) ОРГАНАМИ**



## ПОКАЗАТЕЛИ\* НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЙТИНГА СОСТОЯНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В ЧАСТИ ФАКТОРА 3.2. «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ НА БИЗНЕС»

### ОПРОСНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

3.2.1 Среднее количество контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя

3.2.2 Доля компаний, столкнувшихся со случаями коррупции со стороны органов власти или естественных монополий в течение последних 12 месяцев, от общего числа опрошенных

3.2.3 Оценка удобства и понятности прохождения контрольно-надзорных мероприятий

### СТАТИСТИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ\*\*

3.2.4 Доля коммерческих организаций, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия

3.2.5 Доля проведенных профилактических визитов и объявленных предостережений от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических визитов и предостережений, проведенных в отношении коммерческих организаций

### ВНЕРЕЙТИНГОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ\*\*\*

3.2.6 Доля контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных по индикаторам риска во внеплановых проверках

3.2.7 Доля контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в отношении микро-, малых предприятий

3.2.8 Доля жалоб в органы контроля (надзора), поданных через систему досудебного обжалования и рассмотренных в пользу заявителя

3.2.9 Доля ходатайств о продлении срока исполнения предписаний в органы контроля (надзора), поданных через систему досудебного обжалования и рассмотренных в пользу заявителя

\* Шкала оценок в настоящее время разрабатывается

\*\* Участвуют в оценках Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации 2024, в расчете участвуют все уровни контроля

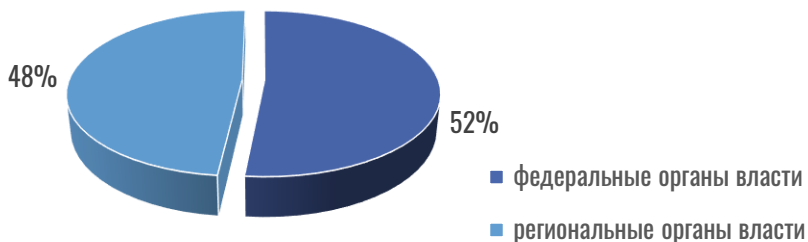
\*\*\* Участвуют в оценках Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации 2025



## КОНТРОЛЬНЫЕ (НАДЗОРНЫЕ) И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ (ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ)

В ТЕЧЕНИЕ 2024 Г. ПРОВЕДЕНО

**967** контрольных (надзорных) мероприятий  
**18 952** профилактических мероприятия



Структура контрольных (надзорных) мероприятий

ПОКАЗАТЕЛИ ФАКТОРА 3.2.

**2,08%** доля коммерческих организаций, в отношении которых проведены КНМ  
**95,15%** доля профилактических мероприятий от общего числа КНМ и профилактических мероприятий  
**+4%** рост доли профилактических мероприятий



Структура профилактических мероприятий



## ПРОГНОЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ФАКТОРА 3.2. «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ НА БИЗНЕС» ЗА 2024 (федеральные органы исполнительной власти)

	Территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти	Количество коммерческих ЮЛ и ИП, в отношении которых проводились КНМ	Показатель 3.2.4 Доля коммерческих организаций, в отношении которых проведены КНМ	Общее количество профилактических мероприятий (профилактические визиты, предупреждения)	Количество КНМ	Показатель 3.2.5 Доля профилактических мероприятий
1	ФНС России	406	0,93	1925	420	82,09
2	Роспотребнадзор	148	0,34	1772	156	91,91
3	МЧС России	134	0,31	1252	136	90,20
4	Роструд	30	0,07	1224	31	97,53
5	Росприроднадзор	41	0,09	4623	70	98,51
6	Росреестр	4	0,01	128	5	96,24
7	Росздравнадзор	17	0,04	400	17	95,92
8	МВД России	4	0,01	81	4	95,29
9	Роскомнадзор	0	0,00	60	0	100,00
10	ФМБА России	0	0,00	28	0	100,00
11	ФССП России	0	0,00	16	4	80,00
12	Россельхознадзор	72	0,17	2924	72	97,60
13	Ростехнадзор	52	0,12	672	52	92,82
14	Ространснадзор	0	0,00	3847	0	100,00
	<b>ИТОГО</b>	<b>908</b>	<b>2,08</b>	<b>18952</b>	<b>967</b>	<b>95,15</b>

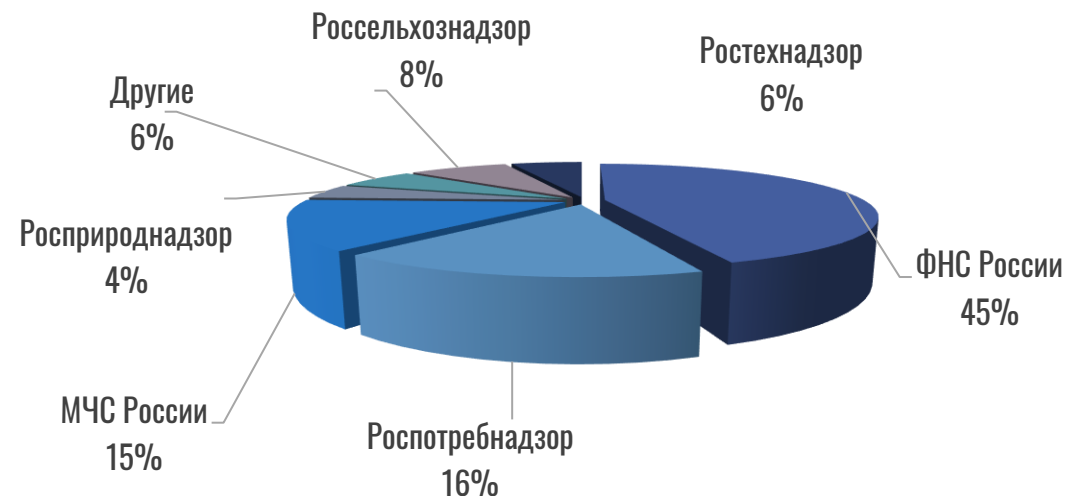


## КОНТРОЛЬНЫЕ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ ФОИВ

УФНС, Роспотребнадзора и МЧС в 2024 году провели 76% всех проверок.

Три ведомства (Росприроднадзор, Россельхознадзор и Ространснадзор) провели в 2024 году больше половины всех профилактических мероприятий (60%) и всего 15% всех КНМ.

Количество профилактических мероприятий превышает количество проверочных более чем в 20 раз.



Контрольные (надзорные) мероприятия



## РАБОЧАЯ ГРУППА ПО НАПРАВЛЕНИЮ «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ НА БИЗНЕС»



Уполномоченный является руководителем рабочей группы по направлению «Административное давление на бизнес».

Группа входит в состав проектного офиса по рассмотрению вопросов, связанных с улучшением инвестиционного и предпринимательского климата (постоянно действующего совещательного органа).

В 2024г. возобновлена работа группы на ежеквартальной основе.



Группа является эффективным инструментом, направленным на создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата в Смоленской области, снижения административных барьеров для инвесторов и реализацию реформы контрольной (надзорной деятельности).



## 3.5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ\*

\* Использованы аналитические материалы из доклада прокуратуры Смоленской области на Общественном совете по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Смоленской области 21.03.2025



## СОСТОЯНИЕ ЗАКОННОСТИ В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ





## НАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

### ВЫЯВЛЕНЫ НАРУШЕНИЯ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ

Несвоевременное приведение регламентов по предоставлению государственных и муниципальных услуг в соответствие с нормами действующего законодательства.

Нарушения при поведении органами контроля (надзора) проверок в отношении предпринимателей (инициирование внеплановых проверок в отсутствие оснований, нарушение сроков проведения, порядка оформления и др.).

Наличие задолженности по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

Отсутствие актуальной, достоверной и полной информации для ведения бизнеса, в т.ч. неисполнение обязанности по размещению в сети «Интернет».



## РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕНИЯ МЕР ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ

### Обеспечено принятие

административных  
регламентов по  
предоставлению  
государственных и  
муниципальных услуг,  
муниципальных программ  
развития малого и  
среднего  
предпринимательства

### Пресечены нарушения

при прохождении  
разрешительных  
процедур в сфере  
земельных и  
градостроительных  
правоотношений

### Инициировано принятие

органами контроля  
мер по  
профилактике  
нарушений  
обязательных  
требований

### Погашена задолженность

по исполненным  
государственным и  
муниципальным  
контрактам в  
размере  
**240,7** млн руб.



## 4. ФАКТОРЫ, ОКАЗЫВАЮЩИЕ ВЛИЯНИЕ НА УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА 2024-2025



## ВНЕШНИЕ ФАКТОРЫ НЕГАТИВНОГО ВЛИЯНИЯ НА БИЗНЕС

### Увеличение

налоговой нагрузки на  
бизнес

### Частые изменения

федерального и  
регионального  
законодательства

### Повышение

ключевой ставки ЦБ и  
дороговизна заемных  
ресурсов

### Рост цен и тарифов

на все виды ресурсов, используемых в  
производственной деятельности

### Снижение

финансовой устойчивости, недостаток  
средств не только для инвестиционной, но и  
для операционной деятельности



## ТИПОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕГИОНЕ

### Риски

доначисления налогов при  
оптимизации бизнеса

### Сложности

при расширении маркировки  
товаров «Честный знак»

### Несоблюдение

законодательства при  
заключении и исполнении  
государственных и  
муниципальных контрактов

### Отказ от применения

контрольными органами ст.  
4.1.1 КоАП РФ (замена  
штрафов предупреждением)  
при проверках прокуратуры

### Возбуждение

административных дел без  
проведения КНМ в рамках  
государственного  
экологического надзора (ст.  
8.5.1, 8.41 и 8.41.1 КоАП)

### Недостатки

правового регулирования в  
сфере нестационарной  
торговли

### Узкая направленность

мер государственной  
поддержки

### Низкий уровень

правовой и финансовой  
грамотности  
предпринимателей



## 5. ПЛАН РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО НА 2025 ГОД



## В ОБЛАСТИ ПРАВОЗАЩИТНОЙ И НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### Рассмотрение обращений

субъектов  
предпринимательской  
деятельности, в том  
числе самозанятых

### Обобщение

правоприменительной  
практики и  
систематизация  
проблематики

### Участие в публичных обсуждениях и публичных консультациях

в целях оценки  
регулирующего  
воздействия проектов  
НПА и проведения  
экспертизы  
действующих НПА

### Формирование предложений

о принятии НПА (о  
внесении изменений в  
НПА или признании их  
утратившими силу)



## В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### Разработка

предложений законодательных инициатив по расширению возможности заключения соглашений об устранении нарушений

мер стимулирования добросовестности предпринимателей и стандарта их внедрения

### Популяризация/внедрение механизмов реформы КНД

внедрение стандарта профилактического визита

сервиса досудебного обжалования решений

онлайн формата взаимодействия с КНО (мобильное приложение «Инспектор»)

института деловой репутации

### Мониторинг и анализ

ключевых показателей контрольных органов в части основных показателей реформы КНД

показателей Национального рейтинга инвестиционной привлекательности в части блока «Административное давление»

количества, качества и эффективности применения индикаторов риска



## В ОБЛАСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С БИЗНЕС-СООБЩЕСТВОМ И ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### Проведение совместных образовательных мероприятий – конференций, семинаров, круглых столов

с Правительством области, профильными министерствами

с органами прокуратуры

с региональными ФОИВ

с региональными институтами поддержки бизнеса

с общественными и деловыми объединениями

с экспертами pro bono

### Тематика образовательных мероприятий

актуальные изменения законодательства

обязательные требования, предъявляемые к бизнесу, и эффективное взаимодействие с КНО

меры государственной поддержки, предоставляемые в регионе

возможности по защите нарушенных прав и законных интересов

### Разработка информационно-методических материалов

раздела на сайте Уполномоченного, посвященного актуальной для предпринимателей информации и обучающим материалам

памятки для начинающих предпринимателей – ИП и юридических лиц

письменных ответов на вопросы, полученные в ходе семинаров (встреч, вебинаров) - совместно с профильными ведомствами и организациями



## 6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Требуется дальнейшая работа по настройке и практическому применению системы контрольно-надзорной деятельности в первую очередь в части развития инструментов риск-ориентированного подхода и цифровых сервисов.

Отсутствуют массовые и грубые нарушения прав предпринимателей, в том числе в определенной отрасли и (или) сфере деятельности на территории Смоленской области.

Приоритетным при рассмотрении обращений субъектов предпринимательской деятельности остается внесудебное урегулирование, поскольку способствует сохранению ресурсов бизнеса.

Благодаря эффективному взаимодействию с органами прокуратуры (Прокуратура Смоленской области, Смоленская транспортная прокуратура) удается восстанавливать нарушенные права и законные интересы предпринимателей.

Отмечается снижение социальной напряженности среди предпринимателей, а также повышение уровня доверия к органам государственной власти.

Растет интерес предпринимательского сообщества к правовому просвещению и повышению уровня компетенций в целом, как основного инструмента развития бизнеса и профилактики предъявления требований (в том числе обоснованных) со стороны контролирующих органов.

Для субъектов МСП (особенно начинающих) остается критически важным поддержка государства (финансовая и нефинансовая).



Сайт:

<http://ombudsmanbiz67.ru/>



ВКонтакте:

<https://vk.com/ombudsman67>



Telegram:

<https://t.me/ombudsman67>

